

คำสั่งนายทะเบียน

ที่ ๒๔/๒๕๖๕

เรื่อง ขยายระยะเวลาให้บริษัท พุทธธรรมประกันภัย จำกัด (มหาชน)
แก้ไขฐานะและการดำเนินการตามที่นายทะเบียนกำหนดและหยุดรับประกันวินาศภัยเป็นการชั่วคราว
ตามมาตรา ๕๒ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติประกันวินาศภัย พ.ศ. ๒๕๓๕
ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติประกันวินาศภัย (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑

ตามที่บริษัท พุทธธรรมประกันภัย จำกัด (มหาชน) ถูกกองบังคับการปราบปรามการกระทำความผิดเกี่ยวกับอาชญากรรมทางเศรษฐกิจ (บก.ปอศ.) आयัดการเบิกจ่ายบัญชีเงินฝากธนาคารของบริษัทจำนวน ๖๐.๐๑ ล้านบาท บริษัทจึงไม่สามารถนำเงินฝากธนาคารของบริษัทที่ถูกอายัดจำนวนดังกล่าวเป็นเงินกองทุนได้ เป็นผลให้บริษัทมีเงินกองทุนที่ต้องดำรงตามกฎหมายในเดือนพฤษภาคม ๒๕๖๔ ต่ำกว่าเงินกองทุนที่ต้องดำรงตามมาตรา ๒๗ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติประกันวินาศภัย พ.ศ. ๒๕๓๕ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติประกันวินาศภัย (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ นายทะเบียนจึงสั่งให้บริษัทแก้ไขฐานะเงินกองทุนตามมาตรา ๒๗/๕ แห่งพระราชบัญญัติประกันวินาศภัย พ.ศ. ๒๕๓๕ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติประกันวินาศภัย (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ และบริษัทเสนอโครงการเพื่อแก้ไขฐานะเงินกองทุนตามมาตรา ๒๗/๕ โดยกำหนดระยะเวลาดำเนินโครงการเริ่มตั้งแต่ ๑ กันยายน ๒๕๖๔ สิ้นสุดวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๔ และขอขยายระยะเวลาดำเนินโครงการเพื่อแก้ไขฐานะเงินกองทุนตามมาตรา ๒๗/๕ ออกไปเป็นสิ้นสุดวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๕ ซึ่งนายทะเบียนพิจารณาแล้วเห็นว่า บริษัทมีความคืบหน้าในการแก้ไขโครงการโดยมีการเพิ่มทุน จำนวน ๑๔๐ ล้านบาท มีความพยายามในการแก้ไขฐานะการเงิน ไม่มีการประวิงการจ่ายค่าสินไหมทดแทนตามสัญญาประกันภัย ดังนั้น จึงเห็นชอบให้ขยายระยะเวลาดำเนินโครงการตามที่บริษัทร้องขอ ต่อมาในช่วงเดือนมกราคม ๒๕๖๕ บริษัทไม่สามารถเพิ่มทุนให้เป็นไปตามโครงการเพื่อแก้ไขฐานะเงินกองทุนได้ เนื่องจากที่ประชุมผู้ถือหุ้นลงมติด้วยคะแนนเสียงน้อยกว่าสามในสี่ของจำนวนเสียงทั้งหมดจึงทำให้บริษัทไม่สามารถนำดินน้ไปจดทะเบียนเปลี่ยนแปลงทุนจดทะเบียนต่อ นายทะเบียนบริษัทมหาชนจำกัดได้ บริษัทจึงมีหนังสือขอให้นายทะเบียนใช้อำนาจสั่งให้บริษัทเพิ่มทุนจำนวน ๑๖๐ ล้านบาท นายทะเบียนด้วยความเห็นชอบจากคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย (คปภ.) จึงใช้อำนาจตามมาตรา ๕๒ วรรคหนึ่ง และวรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติประกันวินาศภัย พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม สั่งให้บริษัทเพิ่มทุน และต้องดำเนินการเพิ่มทุนชำระแล้วให้ครบจำนวน ๑๖๐ ล้านบาท ภายในเดือนเมษายน ๒๕๖๕ ตามที่บริษัทร้องขอ โดยให้ถือว่าคำสั่งของนายทะเบียนดังกล่าวเป็นมติที่ประชุมผู้ถือหุ้น แต่เมื่อครบกำหนดระยะเวลาที่นายทะเบียนสั่งให้บริษัทเพิ่มทุน บริษัทไม่สามารถดำเนินการเพิ่มทุนชำระแล้วให้ครบจำนวน

๑๖๐ ล้านบาท ให้แล้วเสร็จ ทั้งปรากฏหลักฐานต่อนายทะเบียนว่า บริษัท พุทธธรรมประกันภัย จำกัด (มหาชน) มีฐานะการเงินและการดำเนินการ ดังนี้

(๑) มีฐานะการเงินไม่มั่นคง โดยมีหนี้สินเกินกว่าทรัพย์สิน จัดสรรเงินสำรองตามมาตรา ๒๓ และจัดสรรสินทรัพย์หนุนหลังตามมาตรา ๒๗/๔ ไม่เพียงพอตามที่กฎหมายกำหนด มีสินทรัพย์สภาพคล่องไม่เพียงพอสำหรับการเรียกร้องค่าสินไหมทดแทน และปรากฏว่าอัตราส่วนความเพียงพอของเงินกองทุนต่ำกว่าเกณฑ์ที่กฎหมายกำหนด รวมทั้งผู้สอบบัญชีไม่แสดงความเห็นต่องบการเงินของบริษัท สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๔ เนื่องจากไม่สามารถหาหลักฐานการสอบบัญชีที่เหมาะสมอย่างเพียงพอเพื่อเป็นเกณฑ์ในการแสดงความเห็นต่องบการเงินดังกล่าว และเห็นว่า บริษัทมีความไม่แน่นอนที่มีสาระสำคัญทำให้มีข้อสงสัยเกี่ยวกับความสามารถของบริษัทในการดำเนินงานต่อเนื่อง จึงทำให้นายทะเบียนไม่สามารถมั่นใจได้ว่าบริษัทมีความสามารถในการชำระหนี้ตามภาระผูกพันที่มีต่อผู้เอาประกันภัยหรือประชาชนได้ นอกจากนี้เมื่อวันที่ ๑๓ พฤษภาคม ๒๕๖๕ กรรมการผู้มีอำนาจผูกพันของบริษัทแจ้งว่า ผู้ถือหุ้นเดิมของบริษัทไม่ประสงค์จะเพิ่มทุนเพิ่ม บริษัทจึงไม่มีแหล่งเงินทุนอื่นนอกเหนือจากการรอผลการเจรจาจากผู้สนใจในการร่วมลงทุนกับบริษัทตามที่บริษัทแจ้งต่อนายทะเบียน ซึ่งปัจจุบันยังไม่มีความคิดเห็น

(๒) มีเรื่องร้องเรียนเกี่ยวกับพฤติกรรมจ่ายค่าสินไหมทดแทนล่าช้า อันเข้าข่ายเป็นการฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๓๖ และมาตรา ๓๗ (๑๑) แห่งพระราชบัญญัติประกันวินาศภัย พ.ศ. ๒๕๓๕ ประกอบกับประกาศกระทรวงพาณิชย์ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และระยะเวลาที่ถือว่าเป็นการประวิงการจ่ายค่าสินไหมทดแทนหรือประวิงการคืนเบี้ยประกันภัยของบริษัทประกันวินาศภัย และประกาศคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการชดใช้เงิน หรือค่าสินไหมทดแทนตามสัญญาประกันภัยของบริษัทประกันวินาศภัย พ.ศ. ๒๕๕๙ รวมทั้งยังคงมีจำนวนค่าสินไหมทดแทนค้างจำนวนมากจนส่งผลกระทบต่อฐานะและการดำเนินการของบริษัท ตลอดจนชื่อเสียงและความน่าเชื่อถือของธุรกิจประกันภัย ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัยอยู่ในระหว่างการสืบสวนข้อเท็จจริงและดำเนินการตามกฎหมายกับบริษัท

จากข้อเท็จจริงที่ปรากฏหลักฐานดังกล่าว นายทะเบียนด้วยความเห็นชอบของคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย ตามมติที่ประชุมครั้งที่ ๖/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๒๗ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๖๕ จึงอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๕๒ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติประกันวินาศภัย พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติประกันวินาศภัย (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ ออกคำสั่งนายทะเบียนที่ ๒๑/๒๕๖๕ เรื่อง ให้บริษัท พุทธธรรมประกันภัย จำกัด (มหาชน) แก้ไขฐานะและการดำเนินการตามที่นายทะเบียนกำหนดและหยุดรับประกันวินาศภัยเป็นการชั่วคราว ตามมาตรา ๕๒ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติประกันวินาศภัย พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติประกันวินาศภัย (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑

ภายหลังจากที่นายทะเบียนได้ออกคำสั่งข้างต้น บริษัท พุทธธรรมประกันภัย จำกัด (มหาชน) ได้มีหนังสือขอขยายระยะเวลาแก้ไขฐานะการเงินตามคำสั่งนายทะเบียนที่ ๒๑/๒๕๖๕ เนื่องจากมีผู้ให้ความสนใจที่จะร่วมทุนกับบริษัท พุทธธรรมประกันภัย จำกัด (มหาชน) โดยบริษัทผู้สนใจอยู่ระหว่างการเจรจาข้อตกลงการร่วมทุนเพื่อแก้ไขฐานะและการดำเนินการ โดยผู้ลงทุนได้ส่งแผนการเข้าลงทุนซื้อกิจการในบริษัท พุทธธรรมประกันภัย จำกัด (มหาชน) เมื่อวันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๖๕ และเพื่อยืนยันเจตนากรณีในการเข้าซื้อกิจการและลงทุน ผู้ลงทุนจะจัดทำหลักทรัพย์ค้ำประกัน ออกโดยธนาคารพาณิชย์ต่อสำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย (สำนักงาน คปภ.) จำนวน ๑๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งร้อยล้านบาท) และจะนำส่งให้สำนักงาน คปภ. ภายในวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๖๕ ทั้งนี้ บริษัท พุทธธรรมประกันภัย จำกัด (มหาชน) และผู้ลงทุนได้ตกลงร่วมกันในการเข้าทำการศึกษาดูงาน (Due Diligence) และจะแจ้งผลให้สำนักงาน คปภ. ทราบประมาณวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๖๕ โดยบริษัท พุทธธรรมประกันภัย จำกัด (มหาชน) จะมีการจัดประชุมวิสามัญผู้ถือหุ้นในวันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๖๕ เพื่อให้ที่ประชุมมีมติเห็นชอบการลดมูลค่าหุ้นที่ตราไว้ หลังจากนั้นผู้ลงทุนจะซื้อหุ้นจากผู้ถือหุ้นรายอื่น เมื่อดำเนินการดังกล่าวเสร็จสมบูรณ์แล้ว ผู้ลงทุนจะเพิ่มทุนจดทะเบียนอีกจำนวน ๑๖๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งร้อยหกสิบล้านบาท)

จากข้อเท็จจริงและหลักฐานที่ปรากฏดังกล่าว นายทะเบียนจึงเห็นว่า มีความเป็นไปได้ที่บริษัท พุทธธรรมประกันภัย จำกัด (มหาชน) จะดำเนินการแก้ไขฐานะและการดำเนินการได้ตามที่ร้องขอ และเพื่อป้องกันมิให้เกิดความเสียหายต่อผู้เอาประกันภัยและประชาชนในอนาคต

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๕๒ แห่งพระราชบัญญัติประกันวินาศภัย พ.ศ. ๒๕๖๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติประกันวินาศภัย (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ ประกอบกับมติคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย ในการประชุมครั้งที่ ๗/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๖๕ นายทะเบียนด้วยความเห็นชอบของคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย จึงมีคำสั่งให้ขยายระยะเวลาการแก้ไขปัญหาระยะการเงินและการดำเนินงานของบริษัท พุทธธรรมประกันภัย จำกัด (มหาชน) จากกำหนดเดิมเป็นวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๕ โดยบริษัทจะต้องดำเนินการแก้ไขปัญหาระยะการเงินและการดำเนินงานตามคำสั่งนายทะเบียนที่ ๒๑/๒๕๖๕ เรื่อง ให้บริษัท พุทธธรรมประกันภัย จำกัด (มหาชน) แก้ไขฐานะและการดำเนินการตามที่นายทะเบียนกำหนดและหยุดรับประกันวินาศภัยเป็นการชั่วคราวตามมาตรา ๕๒ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติประกันวินาศภัย พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติประกันวินาศภัย (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ ให้แล้วเสร็จตามระยะเวลาที่ได้ขยายออกไป ทั้งนี้ บริษัท พุทธธรรมประกันภัย จำกัด (มหาชน) ยังคงอยู่ภายใต้คำสั่งดังกล่าว จนกว่าจะมีคำสั่งเปลี่ยนแปลง โดยบริษัท พุทธธรรมประกันภัย จำกัด (มหาชน) ต้องดำเนินการตามเงื่อนไขเพิ่มเติม ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ให้บริษัทจัดการให้ผู้ลงทุนจัดทำหลักทรัพย์ค้ำประกันออกโดยธนาคารพาณิชย์ ต่อสำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย (สำนักงาน คปภ.) จำนวน ๑๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งร้อยล้านบาท) เพื่อยืนยันเจตนาธรรมณ์ในการเข้าซื้อกิจการ และลงทุนในบริษัท และนำส่งหลักทรัพย์ค้ำประกันต่อสำนักงาน คปภ. ภายในวันที่ ๒๙ มิถุนายน ๒๕๖๕

ข้อ ๒ ให้บริษัทดำเนินการเพิ่มทุนอย่างน้อยจำนวน ๑๖๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (หนึ่งร้อยหกสิบล้านบาท) ให้แล้วเสร็จภายในวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๕

ข้อ ๓ ภายหลังดำเนินการเพิ่มทุนตามข้อ ๒ แล้ว ให้บริษัทดำเนินการแก้ไขฐานะการเงิน ให้เพียงพอต่อภาระผูกพัน และให้มีอัตราส่วนความเพียงพอของเงินกองทุนเพียงพอตามที่กฎหมาย กำหนดให้แล้วเสร็จภายในวันที่ ๓๑ สิงหาคม ๒๕๖๕ โดยต้องนำส่งงบการเงินที่ผ่านการสอบทานหรือ ตรวจสอบโดยผู้สอบบัญชีรับอนุญาต และรายงานการดำรงเงินกองทุนที่ผ่านการรับรองโดย นักคณิตศาสตร์ประกันภัย และผ่านการสอบทานหรือตรวจสอบโดยผู้สอบบัญชีรับอนุญาตภายในวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๕

ข้อ ๔ ให้จัดทำรายงานความคืบหน้าเกี่ยวกับฐานะการเงินและการดำเนินการและนำส่ง ต่อสำนักงาน คปภ. ภายในระยะเวลาดังต่อไปนี้ จนกว่าจะมีคำสั่งเปลี่ยนแปลง

(๑) จัดทำรายงานเกี่ยวกับฐานะการเงินและกิจการของบริษัท ทุกรอบสิบห้าวัน โดยรอบแรกให้บริษัทจัดทำรายงาน ณ วันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๖๕ เป็นต้นไป

(๒) จัดทำรายงานความคืบหน้าในกระบวนการเพิ่มทุน ทุกรอบสิบห้าวัน โดยรอบแรก ให้บริษัทจัดทำรายงาน ณ วันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๖๕ เป็นต้นไป

โดยให้บริษัทส่งรายงานตาม (๑) และ (๒) ต่อสำนักงาน คปภ. ภายในเจ็ดวัน นับแต่วันสิ้นรอบ

ในกรณีที่ไม่สามารถดำเนินการแก้ไขปัญหาฐานะการเงินและการดำเนินงานตามคำสั่งนายทะเบียน ที่ ๒๑/๒๕๖๕ เรื่อง ให้บริษัท พุทธธรรมประกันภัย จำกัด (มหาชน) แก้ไขฐานะและการดำเนินการ ตามที่นายทะเบียนกำหนดและหยุดรับประกันวินาศภัยเป็นการชั่วคราว ตามมาตรา ๕๒ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติประกันวินาศภัย พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติประกันวินาศภัย (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ หรือตามเงื่อนไขใดเงื่อนไขหนึ่งที่กำหนดเพิ่มเติมไว้ในคำสั่งนี้ ได้อย่างครบถ้วน ภายในระยะเวลาที่กำหนดข้างต้น หรือปรากฏข้อเท็จจริงว่าบริษัท พุทธธรรมประกันภัย จำกัด (มหาชน) มีการดำเนินการที่อาจเข้าข่ายการกระทำที่ฝ่าฝืนกฎหมายเพิ่มเติม หรือนายทะเบียน พิจารณาแล้วเห็นว่าหากรอให้ครบกำหนดระยะเวลาที่กำหนดข้างต้นอาจก่อให้เกิดความเสียหายต่อผู้เอา ประกันภัยหรือประชาชน ให้สำนักงานคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย ดำเนินการตามมติคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย ครั้งที่ ๖/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๖๕ และครั้งที่ ๗/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๖๕ ต่อไป

และหากบริษัทไม่เห็นด้วยกับคำสั่งนี้มีสิทธิอุทธรณ์ต่อคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจ
ประกันภัยภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ได้รับทราบคำสั่ง

สั่ง ณ วันที่ ๒๔ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๕

สุทธิพล ทวีชัยการ

เลขาธิการ

คณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย

นายทะเบียน