

กระทู้ถามที่ ๔๘๓ ร.

สภาผู้แทนราษฎร

๒๒ กรกฎาคม ๒๕๖๕

เรื่อง นโยบายในการจัดทำเขตพื้นที่ในส่วนของตำบล

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

ข้าพเจ้าขอตั้งกระทู้ถาม ถวายรัฐบาลว่า การกระทรวงมหาดไทย ดังต่อไปนี้

ด้วยสภาพปัญหาในปัจจุบันที่เกิดปัญหาการทับซ้อนกันของอาณาเขตการปกครองและอำนาจหน้าที่ระหว่างราชการส่วนภูมิภาคและราชการส่วนท้องถิ่นในส่วนของท้องที่ในเขตตำบล เช่น ผู้ว่าราชการจังหวัด นายอำเภอที่กำกับดูแลอาณาเขตตำบล โดยมีกำนัน ผู้ใหญ่บ้านเป็นผู้ปฏิบัติราชการส่วนภูมิภาคที่ดูแลท้องที่ในเขตตำบล แต่ในขณะเดียวกันก็มีองค์การบริหารส่วนตำบลซึ่งเป็นราชการส่วนท้องถิ่นที่ เป็นผู้ดูแลการบริหารจัดการในเขตตำบลเดียวกัน ซึ่งจากปัญหาอาณาเขตของฝ่ายปกครองที่ไม่มีความชัดเจน มีความทับซ้อนกัน ส่งผลทำให้เกิดปัญหาความยากต่อการบริหารราชการและการดูแลประชาชน ได้แก่ ปัญหาการขาดเอกภาพในการบริหารงาน ปัญหาความขัดแย้งในการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและรายได้ ปัญหาการจัดระบบการบริการสาธารณะและการบรรเทาสาธารณภัย รวมทั้งปัญหาการรักษาความสงบเรียบร้อยในเขตพื้นที่ ซึ่งในส่วนของปัญหาความขัดแย้งในเชิงพื้นที่ในการบริหารจัดการผลประโยชน์ เช่น การจัดเก็บภาษี และการให้สัมปทานเพื่อการดำเนินการต่าง ๆ ในการบริหารจัดการทรัพยากร เป็นต้น สิ่งเหล่านี้ย่อมทำให้เกิดปัญหาในการปกครองและบริหารราชการแผ่นดินอันส่งผลกระทบต่อประสิทธิภาพและการพัฒนาประเทศ จึงขอเรียนถามว่ากระทรวงมหาดไทย มีนโยบายในเรื่องการจัดทำเขตพื้นที่และการบริหารจัดการเขตพื้นที่ในส่วนของตำบลในฝ่ายปกครองให้มีความชัดเจนได้เมื่อใด และจะกระทำโดยวิธีใด เพื่อเป็นการบรรเทาปัญหาและแก้ไขปัญหาการบริหารงานของราชการส่วนภูมิภาคและราชการส่วนท้องถิ่นที่มีความทับซ้อนกันและเกิดความขัดแย้งกันและเพื่อก่อให้เกิดประโยชน์ต่อประชาชน ขอทราบรายละเอียด

ขอให้ตอบในราชกิจจานุเบกษา

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

สฤกษ์พงษ์ เกี้ยวข้อง

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย

จังหวัดกระบี่

คำตอบกระทู้ถามที่ ๔๘๓ ร.

ของ นายสุภษฎ์พงษ์ เกี่ยวข้อง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย จังหวัดกระบี่
เรื่อง นโยบายในการจัดทำเขตพื้นที่ในส่วนของตำบล

ข้าพเจ้า พลเอก อนุพงษ์ เผ่าจินดา รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ขอตอบกระทู้ถาม
ของท่านสมาชิกผู้มีความเกี่ยวข้อง ดังนี้

ด้วยพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พระพุทธศักราช ๒๔๕๗ มาตรา ๖ กำหนดไว้ว่า
ในการที่จะกำหนดเขตหมู่บ้านและตำบลทั้งปวงในหัวเมืองใด ให้ผู้ว่าราชการเมืองนั้น เมื่อได้อนุมัติ
ของสมุหเทศาภิบาลแล้ว มีอำนาจที่จะกำหนดได้ และการที่จะกำหนดเขตอำเภอนั้นก็ให้
สมุหเทศาภิบาลมีอำนาจที่จะกำหนดได้ เมื่อได้รับอนุมัติของเสนาบดีกระทรวงมหาดไทยแล้ว ฉะนั้น
ส่วนมณฑลกรุงเทพฯ เสนาบดีกระทรวงนครบาลกำหนดได้เด็ดขาด

ในการนี้ กระทรวงมหาดไทย โดยกรมการปกครองได้วางแนวทางปฏิบัติในการจัดทำและ
แก้ไขประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การกำหนดเขตตำบลในท้องที่อำเภอ... จังหวัด... รวมถึง
การสำรวจตรวจสอบและการกำหนดเขตการปกครอง และการจัดทำแผนที่แสดงแนวเขตจากเดิม
กำหนดในแผนที่ภูมิประเทศ มาตราส่วน ๑ : ๕๐,๐๐๐ ชุด L ๗๐๑๗ มาเป็นแผนที่ภูมิประเทศ
มาตราส่วน ๑ : ๕๐,๐๐๐ ชุด L ๗๐๑๘ ตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๕ เป็นต้นไป
ซึ่งกระทรวงมหาดไทย ได้พิจารณาแล้วเห็นว่าในปัจจุบัน มีการร้องเรียนเรื่องปัญหาแนวเขตระหว่าง
ตำบลค่อนข้างมาก รวมถึงการฟ้องร้องต่อศาลปกครองทั้งที่คดียุติแล้ว และยังอยู่ในระหว่าง
การพิจารณาประกอบกับ องค์การบริหารส่วนตำบลที่ต้องการจัดตั้งเป็นเทศบาลตำบลในอนาคต และ
จากการที่กรมการปกครองได้ดำเนินการนิเทศงานเกี่ยวกับการจัดทำและแก้ไขประกาศกระทรวงมหาดไทย
เรื่อง การกำหนดเขตตำบลในท้องที่อำเภอ... จังหวัด... ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๖ - ๒๕๕๗ อย่างต่อเนื่อง
พบว่า ประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การกำหนดเขตตำบลในท้องที่อำเภอ ... จังหวัด ... ที่ได้มี
การจัดทำไว้เมื่อประมาณปี พ.ศ. ๒๕๔๐ - เป็นต้นมานั้น มีความผิดพลาดคลาดเคลื่อนจากข้อเท็จจริง
ในพื้นที่ ทำให้เกิดปัญหาข้อขัดแย้งในพื้นที่ระหว่างองค์การบริหารส่วนตำบล กับองค์การบริหารส่วนตำบล
หรือองค์การบริหารส่วนตำบล กับเทศบาล หรือปัญหาการร้องเรียนของกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน และราษฎร
ในพื้นที่ข้างต้น ดังนั้น เพื่อให้การจัดทำและแก้ไขประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การกำหนดเขตตำบล
ในท้องที่อำเภอ... จังหวัด... และการจัดทำแผนที่ภูมิประเทศ มาตราส่วน ๑ : ๕๐,๐๐๐ ชุด
L ๗๐๑๘ เป็นไปอย่างถูกต้อง ได้รับการยอมรับจากผู้ที่เกี่ยวข้อง จึงให้ยกเลิกแนวทางปฏิบัติ
ตามหนังสือสั่งการในอดีต และได้ปรับปรุงให้ใช้ขั้นตอนและวิธีการกำหนดเขตตำบลในท้องที่อำเภอ
ให้เป็นไปตามแนวทางปฏิบัติในการจัดทำและแก้ไขประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การกำหนดเขตตำบล
ในท้องที่อำเภอ... จังหวัด... ตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๓๑๐.๑/ว ๓๔๗๒
ลงวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๗ เรื่อง แนวทางปฏิบัติในการจัดทำและแก้ไขประกาศกระทรวงมหาดไทย

เรื่อง การกำหนดเขตตำบลในท้องที่อำเภอ... จังหวัด... โดยกำหนดให้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาหาข้อยุติปัญหาแนวเขตการปกครองของจังหวัด รวมถึงการแต่งตั้งคณะทำงานระดับตำบลของอำเภอ โดยมีปลัดอำเภอหัวหน้ากลุ่มงานบริหารงานปกครอง เป็นประธาน กำนัน นายกองค้การบริหารส่วนตำบล ผู้ใหญ่บ้าน ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลและนายช่างโยธา ของพื้นที่ที่เกี่ยวข้องเป็นคณะทำงาน

ทั้งนี้ ในห้วงระยะเวลาที่ผ่านมากรมการปกครอง ได้มีการดำเนินโครงการปรับปรุงข้อมูลแนวเขตการปกครองในระบบภูมิสารสนเทศ (GIS) มาตรฐาน ๑ : ๕๐,๐๐๐ หรือมาตรฐานที่ละเอียดกว่า โดยดำเนินการในพื้นที่จังหวัดพระนครศรีอยุธยา เป็นจังหวัดนำร่อง ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๕ ซึ่งมีลักษณะโครงการเป็นการจัดทำแนวเขตการปกครองระดับตำบล เพื่อปรับปรุงและพัฒนาระบบการจัดทำข้อมูลแนวเขตการปกครองในรูปแบบภูมิสารสนเทศ (GIS) สำหรับใช้ในการเผยแพร่ การอ้างอิง และใช้ประโยชน์ให้แก่กรมการปกครอง และหน่วยงานราชการอื่น

ในการนี้ กรมการปกครอง ได้ดำเนินการจัดทำโครงการจัดทำข้อมูลภูมิสารสนเทศขั้นพื้นฐานหลัก ชั้นข้อมูลแนวเขตการปกครองระดับหมู่บ้าน มาตรฐาน ๑ : ๔,๐๐๐ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อจัดทำข้อมูลภูมิสารสนเทศขั้นพื้นฐานหลัก แนวเขตการปกครองระดับหมู่บ้าน มาตรฐาน ๑ : ๔,๐๐๐ ครอบคลุมทั่วประเทศ ที่มีความถูกต้อง ทันสมัย และเป็นปัจจุบัน รวมถึงเป็นข้อมูลพื้นฐานสำหรับใช้ประโยชน์ของหน่วยงานที่มีความจำเป็นในการใช้แผนที่แนวเขตการปกครองในการปฏิบัติการกิจต่าง ๆ อีกทั้งยังเป็นการแก้ไขข้อพิพาทแนวเขตการปกครองที่จะเกิดขึ้นในอนาคต ซึ่งขณะนี้โครงการฯ อยู่ระหว่างเสนอของบประมาณ